

**РЕЗОЛЮЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ФОРУМА РСПП:
ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА, ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И
КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА**

22 марта 2016 г.

г. Москва

Участники форума отмечают важность проведения эффективной промышленной политики для обеспечения восстановления роста российской экономики, развития импортозамещения.

С принятием закона «О промышленной политике в Российской Федерации» началось создание целостной системы институтов и инструментов поддержки промышленности. За прошедший год были законодательно закреплены механизмы работы большинства мер поддержки, заложенных в законе.

В частности, приняты постановления Правительства Российской Федерации о создании государственной информационной системы промышленности, об индустриальных (промышленных) парках и промышленных кластерах, о специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности, о критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации и другие нормативные правовые акты.

Несмотря на сложную финансово-экономическую ситуацию, на 2016 год удалось сохранить ряд важных для бизнеса мер поддержки, в том числе субсидии системообразующим организациям промышленности на пополнение оборотных средств и финансирование текущей производственной деятельности, принято решение о докапитализации Фонда развития промышленности.

Однако, как показывают опросы РСПП, информированность компаний о новых инструментах промышленной политики остается невысокой, как и охват предлагаемых мер господдержки.

По данным опроса, проведенного РСПП в феврале 2016 г., лишь треть компаний пользовалась за последние два года инструментами государственной поддержки или услугами институтов развития. Более 40% участников опроса не слышали о таких инструментах поддержки, как специальные инвестиционные контракты, механизм «Инвестиционный лифт», субсидирование пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна.

Наиболее востребованным инструментом поддержки промышленности, по результатам опроса, стали субсидии на пополнение оборотных средств – как по количеству получателей, так и по уровню эффективности для бизнеса.

Основными причинами неиспользования поддержки были несоответствие установленным критериям, с которым столкнулась половина не охваченных поддержкой компаний, слишком сложные и длительные процедуры оформления необходимой документации (47,4%) и невыгодные условия, на которых предоставляется поддержка (23,7%).

Коренное изменение ситуации возможно при условии улучшения структуры и качества функционирования институтов развития. В частности, требуется значительное расширение инновационного спроса, всё ещё остающегося на низком уровне.

В развитие Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» в 2015 году был принят и реализуется № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Участники форума отметили, что вопросы технического регулирования и стандартизации являются неотъемлемой частью промышленной политики. Закон открывает новые возможности для промышленности и позволит оптимизировать и значительно упростить, оптимизировать и систему технического регулирования, и процессы установления обязательных требований в области безопасности через ссылки на стандарты в нормативных правовых актах.

В связи со вступлением в силу большого количества технических регламентов Таможенного союза, самыми актуальными на сегодняшний день являются вопросы государственного контроля за выполнением их требований.

Кроме того проводится большая работа по внесению изменений в действующие редакции технических регламентов. Вместе с тем, процедура внесения изменений вызывает у промышленности множество вопросов. Участники форума считают, что механизм внесения изменений должен быть прозрачен и соблюдаться всеми участниками процесса.

В конце 2015 – начале 2016 года обновились руководящие органы Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК). При этом ранее накопленный положительный опыт взаимодействия бизнес объединений с Евразийской экономической комиссией необходимо не только сохранить, но и усилить с целью повышения эффективности принимаемых решений. В настоящее время стоит задача активного вовлечения в совместную работу представителей промышленности Армении и Кыргызстана.

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» призван эффективно защищать национальные рынки от недобросовестной конкуренции и фальсифицированной, опасной продукции.

Наличие на рынке продукции с незаконными, поддельными сертификатами, либо сертификатами, оформленными с нарушением действующих правил и процедур, наносит значимый ущерб производителям качественной продукции, делает их неконкурентоспособными. Участниками форума отмечено, что зачастую это происходит из-за отсутствия у участников рынка элементарных знаний в сфере технического регулирования.

Понимая это, РСПП в течение многих лет проводит в различных регионах страны мероприятия по наиболее актуальным вопросам технического регулирования и стандартизации. В 2015 г. Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия начат образовательный проект с участием представителей органов государственной власти, посвященный вопросам практического применения технических регламентов. Например, совместно с Роспотребнадзором проведен ряд семинаров по практическому выполнению требований технических регламентов, связанных с производством пищевой продукции.

Участники Форума считают необходимым:

1. Обеспечение прозрачности и удобства процедур получения поддержки, в том числе, перевод в электронную форму максимально возможного количества процедур обмена информацией между заявителем и институтом развития/органом власти. Исключение из нормативных правовых актов, регулирующих предоставление мер поддержки в сфере промышленности, положений, допускающих неоднозначную трактовку, а также чрезмерно жестких требований.

2. Докапитализацию институтов развития, исходя из результатов комплексного анализа эффективности их работы, в том числе усиление мер по стимулированию спроса и выпуска инновационной продукции в рамках программ импортозамещения. Альтернативным решением является

возможность выделения дополнительных средств Банком России на рефинансирование кредитов по проектам, получившим поддержку наиболее эффективных институтов развития, при условии жесткого контроля за уровнем конечной ставки, сроками рассмотрения банками представленных проектов, целевым характером использования средств.

3. Расширение возможностей допуска средних компаний к инструментам государственной поддержки инвестиционной деятельности. В частности, в виду снижения максимальной суммы займа, который может быть предоставлен Фондом развития промышленности (по программе поддержки импортозамещения - с 500 до 300 млн. руб.), возможно рассмотреть вопрос о снижении порога стоимости проекта для использования механизма проектного финансирования.

4. Повышение эффективности институтов и инструментов развития, включая концентрацию финансовых ресурсов в наиболее востребованных бизнесом и эффективных институтах и инструментах; перевод всех механизмов и институтов на единые принципы работы (представители предпринимательских объединений входят в руководящие и рабочие органы институтов развития, участвуют в оценке проектов, проекты проходят комплексную экспертизу); повышение качества раскрытия информации о работе отдельных институтов развития.

5. Скорейшее принятие поправок, позволяющих снижать ставку налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов не только на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, но и в других регионах (проект федерального закона № 801288-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»).

6. Обобщение результатов опроса участников форума по теме «Эффективность государственной поддержки и институтов развития» и направление результатов опроса в Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, в институты развития.

7. Координацию усилий деловых объединений (РСПП, ТПП РФ, ОПОРА России), в том числе с использованием созданного Инвестиционного комитета деловых общественных объединений, в целях информирования бизнес-сообщества о работе институтов развития и инструментов промышленной политики и оказания консультационной поддержки при подаче заявок на получение государственной поддержки.

8. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в целях защиты национальных рынков от недобросовестной конкуренции и фальсифицированной, опасной продукции.

9. С целью сокращения оборота фальсифицированной продукции и сертификатов, выданных с нарушением установленных процедур, рассмотреть в ЕЭК и заинтересованных национальных органах власти стран-участниц Евразийского экономического союза возможность введения института нотификации органов по оценке соответствия.

10. Дальнейшее развитие образовательного проекта РСПП с участием представителей органов государственной власти, посвященного вопросам практического применения технических регламентов.

11. Активизацию работы экспертного сообщества, представителей промышленности и бизнеса по следующим направлениям:

- разработка национальных, межгосударственных и международных стандартов и финансирование этих работ;

- обсуждение проектов нормативных правовых актов во исполнение требований Федерального закона РФ «О стандартизации в Российской Федерации», новой редакции Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также проектов технических регламентов и сопутствующих документов;

- направление представителей компаний на обучение по вопросам практического применения требований технических регламентов.

12. Направление в органы государственного контроля (надзора), Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции и в Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия обращения в случае выявления фактов наличия контрафактной, фальсифицированной продукции.